



Programme Genre, Paix et Sécurité

Cadre opérationnel 2008

Le programme de l'UN-INSTRAW Genre, Paix et Sécurité est une des trois thématiques développées par l'Institut International de Recherche et de Formation pour la Promotion de la Femme des Nations Unies. Selon les objectifs institutionnels de l'UNI-INSTRAW, le programme promeut la recherche appliquée, facilite le partage d'information et l'échange internet, supporte la reconstruction des capacités afin de promouvoir la paix inclusive et la sécurité humaine aux femmes, aux hommes, aux filles et aux garçons à travers le monde.

1. Cadre conceptuel

Les relations et les rôles joués par chacun des genres affectent la façon dont les hommes et les femmes, les garçons et les filles, sont affectés par la violence, dont ils se comportent en situation de paix et de conflit et la façon dont ils réagissent aux insécurités. Les femmes et les hommes appréhendent les conflits armés de manière différente, et ont différentes vulnérabilités, différents besoins de sécurité et différents mécanismes de récupération. En outre, les conflits armés et les périodes de transition vers la paix transforment les rôles et les relations entre genres, les hommes comme les femmes jouant des rôles en période de conflit qu'ils n'auraient pas eus en temps de paix.

La violence à l'égard des femmes dans toutes les sociétés reste une des plus grandes menaces à la sécurité humaine. Les institutions et le personnel du secteur sécuritaire ne faillent pas seulement à leur devoir de protection, mais sont eux-mêmes souvent une menace directe à la sécurité. S'intéresser aux problèmes de genre ne signifie pas de se concentrer uniquement sur les femmes. Cela requiert un examen social de la construction des rôles des deux genres, des normes et des relations de pouvoir. Les conceptions dominantes de la masculinité accordent aux hommes des positions de pouvoir dans la société, qui les rendent vulnérables à certaines sortes de violence dans la sphère publique. Tandis que d'un autre côté les conceptions conventionnelles de la féminité ne rendent pas les femmes vulnérables aux abus spécialement dans la sphère privée mais limitent aussi souvent leur rôle et leur accès à la justice. Une approche de la violence et de la sécurité basée sur le genre ne doit pas simplement mettre en avant la victimisation des femmes : les femmes sont aussi de véritables acteurs en période de conflit et en temps de paix, aussi bien en tant qu'auteur de violence que comme agent de la reconstruction, et les hommes comme les femmes sont tous deux victimes de violences sexo-spécifiques.

Cependant, les violences sexo-spécifiques cessent rarement aussitôt que les accords de paix sont signés. En fait les approches du conflit et de la sécurité tenant compte du genre, montrent que la paix est souvent un concept arbitraire : l'absence de conflit armé ne signifie pas nécessairement la fin de la violence contre les femmes, les hommes (par exemple ceux qui sont marginalisés par leur appartenance ethnique, leur race ou leur sexe), les filles et les garçons. Reconnaisant que l'absence d'un conflit armé ne garantit pas non plus un environnement sûr, ni plus que l'entière jouissance des droits humains et de la sécurité physique, nous utilisons le concept de paix inclusive pour se référer aux situations où la sécurité humaine et la délivrance de la peur pour tous les hommes, garçons, femmes et filles ont été atteints.

2. Buts et objectifs

L'objectif du programme de l'UN-INSTRAW Genre, Paix et Sécurité est de promouvoir une paix inclusive et la sécurité humaine pour les femmes et les hommes, les filles et les garçons, à travers le monde.

Ces objectifs spécifiques se décomposent en trois secteurs :

- Promouvoir la mise en œuvre de la résolution 1325 du Conseil de Sécurité sur les femmes, la paix et la sécurité.
- Promouvoir l'introduction d'une perspective de genre dans toutes les sphères du processus de Réforme du Secteur Sécurité.
- Promouvoir une formation effective sur les questions de genre au personnel du secteur sécuritaire.

3. Secteurs thématiques de travail

Le programme GPS œuvre pour atteindre ces objectifs en se concentrant sur trois secteurs thématiques et stratégiques. Nos secteurs thématiques sont les suivants :

3.1 Mise en œuvre de la résolution 1325 du Conseil de Sécurité des NU

La résolution 1325 du Conseil de Sécurité des Nations Unies (RCSNU 1325) est un des mandats internationaux les plus importants dans le domaine de la problématique relative au genre, à la paix et à la sécurité. Elle appelle à la pleine et égale participation des femmes dans toutes les initiatives de paix et de sécurité ainsi qu'au développement des questions de genre dans le contexte des conflits armés, du maintien de la paix et de la reconstruction.

Depuis l'adoption de la résolution 1325 en 2000, les progrès relatifs à sa mise en œuvre n'ont été que limités, avec des résultats variables. Le programme Genre, Paix et Sécurité soutient les recommandations clés de la Résolution 1325 et œuvre pour la promotion de sa mise en œuvre dans le système des Nations Unies lui-même, par les gouvernements nationaux et les acteurs non étatiques. Ce travail inclue le support au développement de plans d'action nationaux sur la mise en œuvre de la résolution, aussi bien que la recherche à travers les différents aspects de la résolution, tel que le développement des perspectives de genre dans les opérations de maintien de la paix. En 2006, le programme a publié un guide pour les acteurs politiques afin de formuler des plans d'action nationaux pour la mise en œuvre de la RCS 1325, laquelle a beaucoup été utilisée pour soutenir les efforts développés. En plus, le programme Genre, Paix et Sécurité est membre du groupement des Nations

Unies sur les Femmes, la Paix et la Sécurité afin de supporter le plus largement possible le système de mise en œuvre de la résolution 1325. Le programme continuera de travailler en analysant les opportunités et les challenges de la mise en œuvre de la RCS NU 1325, dans les pays développés comme dans les pays en développement, et en engageant les acteurs politiques dans le soutien à l'entière mise en œuvre de la résolution dans le futur.

3.2 Promouvoir l'introduction d'une perspective de genre dans toutes les sphères du processus de Réforme du Secteur Sécurité (RSS).

La Réforme du Secteur Sécurité (SRR) est de plus en plus reconnue comme une partie cruciale du développement, de la construction de la paix et de la démocratisation. Le cœur du secteur sécurité incluse toutes les organisations qui ont l'autorité d'utiliser, d'ordonner ou de menacer de l'usage de la force, pour protéger les individus, les groupes et les États. Le secteur sécurité doit cependant inclure d'autres organisations et acteurs qui ont la responsabilité de contrôler les institutions du secteur sécurité, telles que mécanisme de contrôle, les institutions judiciaires et les organisations de la société civile. Les initiatives de Réforme du Secteur Sécurité ont pour but de construire des institutions plus effectives, légitimes et démocratiquement redevables.

Les agents et donateurs de la Réforme du Secteur Sécurité ont constaté que les questions de genre doivent être développées dans le cadre de la RSS, mais il manque souvent une volonté politique, une articulation politique claire, un cadre de travail législatif et des instruments pratiques de mise en œuvre. En conséquence, beaucoup d'initiatives de RSS échouent dans la prise en considération des besoins qui garantiraient la participation des femmes dans le processus de prise de décisions et le développement des questions de genre. Le programme Genre, Paix et Sécurité de l'UN-INSTRAW œuvre dans le domaine de la Réforme du Secteur Sécurité afin d'assurer que les perspectives de genre sont analysées, adressées et développées dans le cadre des initiatives de SSR qui assurent le droit à la sécurité aux femmes, aux hommes, aux filles et aux garçons. Le travail du programme est centré sur le développement d'outils pratiques pour l'intégration des questions de genre dans la réforme du secteur sécurité, et un guide pratique sera publié à ce sujet en automne 2007. Dans le futur, nous planifions d'étendre notre recherche aux compagnies de sécurité privées, et d'analyser les mécanismes et cadres de travail légaux potentiels de promotion des questions de genre.

3.3 Formation du personnel du secteur de sécurité sur les questions de genre

La formation sur les questions de genre a pour but de sensibiliser et d'améliorer la prise de conscience parmi le personnel du secteur sécurité afin d'augmenter leur capacité à répondre aux besoins spécifiques de sécurité relatifs au genre humain. Dans le cadre de la construction effective, non discriminatoire et représentative des institutions du secteur sécuritaire, il est nécessaire de fournir un personnel au secteur sécurité formé aux questions de genre. Cela peut aider à prévenir le harcèlement sexuel et les violences sexo-spécifiques perpétrées par les forces de sécurité, aussi bien que cela peut permettre de créer un environnement de travail respectueux et sain pour les membres masculins et féminins du personnel. Un certain nombre de documents internationaux, tels que la RCS NU 1325 et la Déclaration de Windhoek, appellent à la formation du personnel du secteur sécurité

aux questions de genre. Jusqu'à cette date cependant, il y a un réel manque de volonté politique, humaine et un manque de ressources financières pour mettre en œuvre de manière systématique les initiatives de formation au genre. Dans les cas où les formations ont eu lieu, les expériences ont rarement été documentées, analysées ou évaluées.

Le programme Genre, Paix et Sécurité de l'UN-INSTRAW travaille à l'appui de documents relatifs aux expériences et bonnes pratiques, afin de construire une meilleure connaissance de la population parmi les praticiens de la formation de genre, et pour formuler des lignes directrices et des recommandations pour la promotion d'une formation systématique et effective au sein du secteur sécurité. Le programme a publié un guide pratique sur la formation de genre dans le secteur sécurité et a créé un site Internet sur les opportunités de formation sur le genre pour les agents du maintien de la paix en automne 2007. Dans le futur, le but est de développer et de mettre en œuvre des méthodologies pour gérer et évaluer les initiatives de formation de genre dans le secteur sécurité et de mettre en œuvre le programme de formation des formateurs de l'UN-INSRTAW pour les militaires et les policiers des États membres.

4. Zones stratégiques de travail

Le travail du programme Genre, Paix et Sécurité de l'UN-INSTRAW, dans les trois zones thématiques, dépend de deux types d'information :

- Tout le travail doit être « intégrant », dans le sens où on considère aussi bien les hommes que les femmes, les filles que les garçons, et le travail doit être focalisé sur les structures et les relations entre genre, plus que sur la problématique de l'isolation des femmes ;
- Tout le travail doit être « participatif » et inclure la participation d'un certain nombre de partenaires, tels que les autres entités des Nations Unies, les gouvernements, les institutions académiques et les organisations de la société civile.

Le programme Genre, Paix et Sécurité de l'UN-INSTRAW se déroule selon trois thèmes stratégiques afin d'améliorer la connaissance, élever la capacité et recommander plus de politiques répondant aux questions de genre.

4.1 Recherche orientée a l'action

Le programme Genre, Paix et Sécurité de l'UN-INSTRAW s'engage à appliquer une recherche orientée et pratique qui a pour but d'informer les décideurs politiques et de préconiser plus de politiques répondant aux questions de genre. Le programme a pour but de développer de nouvelles méthodologies, un cadre de travail conceptuel, des études de cas et d'autres outils de recherche à cette fin. En vue d'assurer le plus grand impact possible, les opportunités de promotion et de support des politiques relatives au genre sont prises en compte dès le début dans l'agenda des recherches, afin que ces recherches soient pertinentes pour les décideurs politiques et els partenaires. Dans son futur travail, le programme Genre, Paix et Sécurité de l'UN-INSTRAW a pour but de renforcer les liens avec les académies et d'autres institutions de recherche afin de continuer ensemble, d'apporter des expériences aux praticiens et à tous ceux qui travaillent dans le contexte de la recherche. Un large éventail

d'acteurs de la société civile doit en plus être inclu aux différentes phases de recherche afin d'améliorer le document final.

4.2 Gestion des connaissances

Le programme Genre, Paix et Sécurité de l'UN-INSTRAW fait un bon usage de l'information et des communications technologiques afin de créer un réseau global des académies et des praticiens œuvrant dans le domaine du genre, de la paix et de la sécurité. L'objectif est de créer une « connaissance publique » ou une « pratique publique » afin de promouvoir l'échange d'expériences et de connaissances et de supporter le processus de décision et les actions politiques dans le domaine genre, paix et sécurité.

Peu après 2004, le programme a mis en oeuvre quatre discussions virtuelles sur l'intégration des questions de genre dans différents aspects de la réforme du secteur sécurité, initiée et modérée par le réseau Genre et Réforme du Secteur Sécurité, qui apportent ensemble presque 200 individus et représentants d'organisations, afin d'échanger des informations et des idées sur l'intégration du genre dans le processus de réforme du secteur sécuritaire. Le programme reçoit aussi une Direction Globale des Institutions de Recherche en Genre, Paix et Sécurité, qui indique les institutions de recherche gouvernementales et non gouvernementales qui travaillent en Genre, Paix et Sécurité.

4.3 Construction des capacités

Le programme Genre, Paix et Sécurité de l'UN-INSTRAW construit les capacités parmi les praticiens et préconise plus de pratiques répondant au genre et de politiques dans le secteur sécurité facilitant le travail en réseau et l'échange d'expériences et d'idées à travers un réseau et des discussions virtuels. Ces échanges ne sont pas seulement importants pour nos recherches et la gestion des connaissances, mais ils permettent de refléter les expériences des praticiens et d'apprendre d'eux.

Nous travaillons aussi pour une meilleure construction des capacités et une meilleure formation dans le secteur sécuritaire à travers nos recherches appliquées sur les meilleures pratiques de formation de genre du personnel de sécurité. Ces recherches nous permettent de collecter les meilleures pratiques et les leçons tirées du terrain afin de faire des recommandations pour de meilleures pratiques de formation. Une de nos priorités pour le futur est le développement de matériels de formation et la mise en oeuvre de programmes de formation de formateurs pour les policiers et militaires des États membres. Enfin, le programme Genre, Paix et Sécurité de l'UN-INSTRAW a comme objectif de promouvoir la collaboration avec les autres agences des Nations Unies (telles que UNDP, BCPR, UNIFEM, UN DPKO), les institutions académiques internationales, nationales et locales, les centres de formation et les organisations de femmes à travers le monde, afin d'améliorer la capacité de ces acteurs.